

# ด่วนที่สุด

ที่ นท ๐๘๐๘.๒/๑๗๖๗



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอหารือการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ด่วนที่สุด ที่ ชม ๐๐๒๓.๓/๓๑๕๙๕ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามที่จังหวัดเชียงใหม่ขอหารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับความเดือดร้อนจากสาธารณภัย โดยมิต้องคำนึงว่าเป็น “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” ตามข้อ ๖ วรรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้หรือไม่ อよ่างไร จังหวัดเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ กรณีมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนเพื่อยุติภัยหรือพื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัยให้รายงานอำเภอหรือจังหวัด หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณานำเงินท่องรองราชการเพื่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๒) กรณีได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในพื้นที่เกิดภัย ในการช่วยเหลือประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ไม่เกินหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ ดังนั้น หากในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย ก็สามารถดำเนินการได้โดยอิปภิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องได้

๒. การช่วยเหลือ “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” ตามระเบียบดังกล่าว ข้อ ๖ วรรคสอง นั้น มีแนวทางในการตรวจสอบว่าผู้ร้องขอรับความช่วยเหลือเป็น “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” ตามนิยาม ข้อ ๓ อよ่างไร โดยมีครรภ์หรือหน่วยงานใดเป็นผู้รับรอง และต้องมีเอกสารหลักฐานเป็นลายลักษณ์อักษรให้การรับรองสถานะว่าเป็น “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” หรือไม่ จังหวัดเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๙/๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยที่ประสบปัญหาในการประกอบอาชีพในเรื่องดังต่อไปนี้ (ก) จัดทำหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (ข) การสนับสนุนอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการปรับปรุงแหล่งน้ำ (ค) ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การสนับสนุนด้านการเกษตร

(๑) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และวารคสอง การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยจากการช่วยเหลือด้านสาธารณภัยฉุกเฉินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศให้เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย และประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือยืนลงทะเบียนขอรับความช่วยเหลือต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสนอคณะกรรมการตามข้อ ๔ พิจารณา ดังนั้น ตามประเดิมที่หารือข้างต้น การตรวจสอบว่าผู้ร้องขอรับความช่วยเหลือเป็น “เกษตรผู้มีรายได้น้อย” หรือไม่ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นสถานที่เกิดสาธารณภัย โดยเสนอให้คณะกรรมการตามข้อ ๔ พิจารณา ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑๖/๑ วรคสอง กำหนด ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

#### กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับความเดือดร้อนจากสาธารณภัย โดยมิต้องคำนึงว่าเป็น “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” ตามข้อ ๖ วรคสอง แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๖ วรคสอง กำหนดว่า ในกรณีการช่วยเหลือประชาชน เพื่อเยียวยาและพื้นฟูหลังเกิดสาธารณภัย หรือการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและรับประคติดต่อ หรือการช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ให้เสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งในระเบียบดังกล่าวกำหนดให้การช่วยเหลือประชาชนได้ ๕ ด้าน ดังนั้น ในการช่วยเหลือด้านสาธารณภัยจึงไม่ต้องพิจารณาถึงเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย ถ้าเป็นประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย ก็สามารถให้การช่วยเหลือได้

๒. การช่วยเหลือ “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” ตามระเบียบดังกล่าว ข้อ ๖ วรคสอง นั้น มีแนวทางในการตรวจสอบว่าผู้ร้องขอรับความช่วยเหลือเป็น “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” ตามนิยาม ข้อ ๓ อย่างไร โดยมีครรภ์หรือหน่วยงานใดเป็นผู้รับรอง และต้องมีเอกสารหลักฐานเป็นลายลักษณ์อักษรให้การรับรองสถานะว่าเป็น “เกษตรผู้มีรายได้น้อย” หรือไม่

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดคำนิยาม “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” หมายความว่า เกษตรกรผู้อยู่ในครอบครัวที่มีฐานะยากจนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงชีพ มีชีวิตอย่างยากลำบาก ขาดแคลนปัจจัยพื้นฐาน ประกอบกับข้อ ๑๖/๑ วรคสอง กำหนดว่า การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย นอกจากกรณีการช่วยเหลือด้านสาธารณภัยฉุกเฉิน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศให้เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย และประมงจะขอรับความช่วยเหลือ ยืนยันให้เป็นไปตามที่ได้ระบุไว้ในเอกสารนี้ ดังนี้ การพิจารณาว่าผู้ร้องขอความช่วยเหลือเป็น “เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย” จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาย  
บุญธรรม  
เลิศสุข์เกษม

(นายบุญธรรม เลิศสุข์เกษม)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙  
ผู้ประสานงาน นางสาวศิรพร ขาวผ่อง ๐๖-๖๐๓๙-๔๕๒๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณูปโภคในท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”